

РОЗДІЛ 6. ДЕМОГРАФІЯ, ЕКОНОМІКА ПРАЦІ,
СОЦІАЛЬНА ЕКОНОМІКА І ПОЛІТИКАОСНОВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯTHE MAIN PREREQUISITES AND DIRECTIONS OF SOCIAL
AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE MUNICIPAL DISTRICT

Статья посвящена определению основных предпосылок и направлений реализации государственной политики эффективного и рационального использования и управления землями населенного пункта. Исследование проводилось в интересах укрепления экономики объекта исследования. Выполнен анализ демографических, жилищных, социально-экономических и землепользовательских особенностей использования земель р.п. Сосновоборск Сосновоборского района Пензенской области. Определены потенциальные возможности административного центра и района в целом. Выявлены привлекательные стороны и предпосылки развития населенного пункта.

Ключевые слова: социальное и экономическое развитие, муниципальное образование, земли населенных пунктов, экономический потенциал.

Стаття присвячена визначенню основних умов та напрямів реалізації державної політики ефективного та раціонального використання й управління землями населеного пункту. Дослідження проводилося в інтересах зміцнення економіки об'єкта дослідження. Виконаний аналіз демографіч-

них, житлових, соціально-економічних та землекористувальних особливостей використання земель р.п. Сосновоборськ Сосновоборського району Пензенської області. Визначено потенційні можливості адміністративного центру та району загалом. Виявлені привабливі сторони та умови розвитку населеного пункту.

Ключові слова: соціальний та економічний розвиток, муніципальне утворення, землі населених пунктів, економічний потенціал.

The article is devoted to definition of the basic prerequisites and directions of realization of the state policy of effective and rational use and management of the land of the settlement. The conducted research was conducted in the interests of strengthening the economy of the research object. An analysis of demographic, housing, socio-economic and land use features of land use of tp Sosnovoborsk Sosnovoborsky district of the Penza region. The potential opportunities of the administrative center and the district as a whole are determined. The attractive aspects and preconditions of the development of the settlement are revealed.

Key words: social and economic development, municipal education, settlements' lands, economic potential.

УДК 332.363

Белякова Е.А.

к.т.н., доцент кафедры
«Кадастр недвижимости и право»,
Пензенский государственный
университет
архитектуры и строительства

Юрова В.С.

аспирант
Пензенский государственный
университет
архитектуры и строительства

Постановка проблемы. Земли населенных пунктов представляют собой ценность в качестве территориального пространства, земельной основы, которая может быть использована для создания на ней различных по назначению объектов недвижимости и иных необходимых для комфортного проживания населения объектов инфраструктуры [1, с. 15–23].

Под эффективностью использования земель населенных пунктов понимается степень соответствия использования земель потребностям как жителей, так и самого населенного пункта как сложной социально-экономической системы с точки зрения рационального размещения разнообразных объектов, с учетом условий и уровня развития зон населенного пункта, а также с учетом местных интересов землепользователей.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблеме наиболее полного, эффективного использования и охраны земель посвящены многие исследования, проведенные академиками С.А. Удачным, П.Н. Першиным, профессорами и докторами экономических наук А.А. Варламовым,

С.Н. Волковым, М.А. Гендельманом, И.В. Дегтяревым, В.А. Кудрявцевым и другими. Значительный вклад в изучение и решение проблемы планировки и застройки населенных пунктов, их территориального и социального развития внесли профессора и доктора наук А.И. Алексеев, В.В.Артеменко, В.Р. Беленький и другие [1; 3; 4].

Постановка задачи. Целью исследования является выявление основных направлений социально-экономического развития муниципального района на примере Сосновоборского района Пензенской области.

Изложение основного материала исследования. Объектом исследований является земельный фонд р.п. Сосновоборск – центра Сосновоборского района, который располагается в восточной части Пензенской области.

Был проведен анализ демографической ситуации Сосновоборского района и р.п. Сосновоборск в частности. Выявлено, что на 2017 год численность населения Сосновоборского района составила около 15 тысяч 200 человек. Причем в р.п. Сосновоборск проживает 40% всего насе-

ления района. К сожалению, в районе наблюдается естественная убыль населения, несмотря на некоторое увеличение рождаемости и снижение смертности [1, с. 15].

Анализ социально-экономических условий Сосновоборска показал, что в поселке имеется значительный набор объектов социальной инфраструктуры, функционально обеспечивающих нормальную жизнедеятельность населения.

Особенно следует отметить, что согласно Генеральному плану р.п. Сосновоборск к 2030 году в районе планируется сохранить количество дошкольных и общеобразовательных учреждений.

Проанализировав ресурсный, трудовой и рекреационный потенциал р.п. Сосновоборск, можно сделать вывод о наличии перспектив экономического развития муниципального образования р.п. Сосновоборск.

Одним из основных факторов, определяющих перспективы экономического развития муниципального образования р.п. Сосновоборск и его место в экономике Пензенской области, является развитие агропромышленного и производственного комитета.

Целями развития агропромышленного комплекса являются создание эффективного устойчивого сельскохозяйственного производства и, вместе с тем, решение социальных проблем поселения.

Для развития агропромышленного комплекса на ближайшее десятилетие администрации Сосновоборского района необходимо аккумулировать имеющийся потенциал для выполнения следующих мероприятий:

Растениеводство:

- сохранение и повышение уровня плодородия почв, обеспечивающее повышение урожайности основных сельскохозяйственных культур;
- увеличение площадей пашни, обрабатываемой с применением ресурсо-влагосберегающих технологий;
- применение интенсивных сортов, увеличение объемов использования минеральных удобрений и площади применения интегрированной защиты растений.

Животноводство:

- привлечение инвестиционно-инновационного капитала в отрасль;
- увеличение продуктивности сельскохозяйственных животных и птицы и уровня доходности отрасли;
- развитие племенного животноводства на основе повышения генетического потенциала сельскохозяйственных животных и птицы;
- развитие животноводства на основе строительства комплексов и ферм индустриального типа и технологического переоснащения существующих;

- совершенствование кормовой базы;
- формирование эффективной системы ветеринарно-зоотехнического обслуживания.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности:

- привлечение инвестиций и внедрение инновационных технологий;
- увеличение доли отечественного сырья в общем объеме переработки сельскохозяйственного сырья;
- повышение конкурентоспособности пищевой продукции, производимой на предприятиях Сосновоборского района.

Привлечение инвестиций в туристический центр Сосновоборского района:

- формирование на территории Сосновоборского района туристического кластера межрегионального значения.

Наличие красивой природы, богатого историко-культурного наследия, национальной культуры – все это создает условия для развития на территории Сосновоборского района экскурсионного и туристического бизнеса, который может включать такие формы, как промышленный туризм, религиозный (паломнический) туризм, этнографический туризм, фестивальнй туризм, экотуризм (сельский, деревенский туризм).

Главные цели развития туризма для отдыхающих:

1. Отдых в экологически чистом месте.
2. Отдых детей во время каникул.
3. Организация активного досуга. Рыбалка, охота, сбор грибов, ягод, трав, пешие прогулки.
4. Лечение (ландшафтотерапия) воздухом, водой, почвой, травами, деревьями, банями.
5. Посещение исторических памятников и святых мест.
6. Изучение местной флоры и фауны.
7. Изучение местной культуры, обрядов и ритуалов.
8. Проведение массовых мероприятий любой направленности.

Стратегической целью развития сферы туризма является формирование положительного туристского имиджа Сосновоборского района на рынке туристских услуг, повышение качества, доступности и конкурентоспособности туристских услуг.

Реализация цели предусматривает решение приоритетных таких задач, как развитие самостоятельного промышленного, паломнического, фольклорного и фестивального видов туризма, стимулирование создания нового туристского продукта, создание туристско-информационного центра Сосновоборского района, разработка туристского бренда, разработка рекламных туров по Сосновоборскому району для организаторов туризма и представителей средств массовой информации из заинтересованных регионов Российской Федерации.

При условии развития гостиничного бизнеса, сферы обслуживания (питание (кафе, бары, рестораны), торговых точек по продаже сувенирной продукции, досуговых мероприятий и т.д.) Сосновоборский район для массового посещения отдыхающими (туристами) может быть доступен в любое время года.

В районе ведется активная политика по развитию сферы туризма, стратегической целью которой является формирование положительного туристского имиджа Сосновоборского района на рынке туристских услуг. Проводится работа по созданию туристического кластера, в рамках которого на период до 2030 года планируется строительство экодерева, строительство гостиницы в р.п. Сосновоборск.

Жилищные условия и социально-культурное обслуживание населения:

- строительство крытого рынка в р.п. Сосновоборск;

- стратегической целью в сфере строительства жилья в Сосновоборском районе является обеспечение ввода в эксплуатацию жилья для всех категорий населения. Показатели ввода в эксплуатацию жилья к 2030 году в сравнении с 2014 г. по району в целом увеличатся на 137%.

В общем виде стратегические цели и направления социально-экономического развития Сосновоборского района, а стало быть, и районного центра – р.п. Сосновоборска, могут быть реализованы только за счет следующих стратегических направлений, «точек роста» комплексного развития муниципального района, способных в перспективе поднять экономику муниципального района и спровоцировать рост других секторов экономики, социальной сферы, улучшения экологической ситуации.

Видятся два основных направления улучшения экономической ситуации в р.п. Сосновоборск, которые базируются на эффективном использовании природных, финансовых, трудовых ресурсов для расширения и развития экономической базы района:

1. Рост экономического потенциала.
2. Социальное развитие и создание комфортных условий для жизни населения.

Рост экономического потенциала:

Становление района как промышленного сектора экономики возможно за счет развития малого и среднего бизнеса и реализации инвестиционных проектов, повышения эффективности агропромышленного комплекса и, как результат, – повышения конкурентоспособности муниципального образования. Учитывая возможности населения и территорий Сосновоборского района, необходимо развивать такие производства, как:

- деревообработка;
- переработка молока;
- производство кирпича и керамических изделий из глины;
- многоотраслевое сельскохозяйственное и перерабатывающее производство.

Рассмотрим основные задачи проведения эффективной конкурентоспособной экономической политики района (рис. 1).

Задача 1. Развитие АПК.

Цель развития АПК – устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.

Основные направления:

- повышение эффективности отраслей животноводства и растениеводства, увеличение объемов производимой ими продукции;
- повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения;
- развитие перерабатывающей отрасли АПК района, содействие развитию районного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- развитие малых форм хозяйствования на селе, повышение уровня жизни сельского населения.

Задача 2. Создание благоприятного инвестиционного климата.

Деятельность органов местного самоуправления направлена на развитие экономической активности муниципального района, в первую очередь на улучшение инвестиционного климата и активное привлечение инвесторов.

Конструктивное сотрудничество власти с бизнесом и поддержка малого предпринимательства позволит осуществить инвестиционную политику, привлечь российский и зарубежный капитал.



Рис. 1. Задачи повышения конкурентоспособности региона

Ключевым элементом успешного экономического развития района должен стать дружелюбный для бизнеса и привлекательный для инвестора климат. Его формирование является одной из ключевых целей деятельности всех ветвей власти и предпринимательских кругов.

Задача 3. Развитие малого предпринимательства.

Малый бизнес в настоящее время является одним из наиболее перспективных секторов экономики,

который обеспечивает создание новых рабочих мест и эффективное освоение наиболее перспективных секторов местного рынка. В перспективе малое предпринимательство способно не только стать одним из основных источников пополнения местного бюджета, создания новых рабочих мест, но и дать импульс для формирования «среднего» класса.

Направление реализации поставленной задачи – создание условий для количественного и качественного развития малого бизнеса района:



Рис. 2. Пути улучшения социальной обстановки Sosnovoborsky района

- реализация основных направлений программы поддержки малого предпринимательства
- организация муниципального заказа для субъектов малого предпринимательства по решению насущных задач муниципального образования;
- реализация механизма финансово-кредитной и инвестиционной поддержки;
- развитие системы консалтинговых, юридических и бухгалтерских услуг;
- поддержка начинающих предпринимателей;
- расширение деловых возможностей малого предпринимательства через интенсивное развитие делового межмуниципального, регионального и международного сотрудничества.

Задача 4. Развитие инфраструктуры муниципального района.

Стратегическое развитие жилищно-коммунальной сферы района направлено на предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг, приоритет защиты прав потребителей (населения), надежное функционирование объектов и инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, комфортное и безопасное проживание граждан и общее социальное благополучие жителей Сосновоборского района [5, с. 16].

В перспективе до 2030 года планируется решить несколько стратегически важных вопросов в сфере ЖКХ.

Для обеспечения населения муниципального района качественным водоснабжением планируется [2, с. 26–78]:

- реализовать мероприятия по строительству очистных сооружений в р.п. Сосновоборск;
- реконструкция магистральных сетей водоснабжения р.п. Сосновоборск;
- реконструкция магистральных сетей водоснабжения в сельских советах;
- строительство новой скважины в р.п. Сосновоборск;
- по мере увеличения численности населения реконструкция и расширение действующих водозаборов и создание единой системы хозяйственно-питьевого водопровода.

Социальное развитие и создание комфортных условий для жизни населения

Главной целью данного стратегического направления является обеспечение высоких стандартов жизни населения района. При выполнении этого глобального направления необходимо решить следующие задачи:

1. Улучшение демографической ситуации и повышение уровня благосостояния населения.
2. Развитие систем образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной защиты.
3. Создание благоприятной экологической среды для жизнедеятельности населения.

На рис. 2 представлены возможные пути улучшения социальной обстановки рабочего поселка и

района в целом и создания комфортных условий для жизни населения.

Выводы из проведенного исследования.

В основе разработки любых проектных предложений по повышению эффективности использования территорий населенных пунктов лежит основательно проведенный анализ социального, экономического и ресурсного потенциала объекта исследования. На примере р.п. Сосновоборск Пензенской области выявлены основные предпосылки и сформулированы направления социально-экономического развития населенного пункта. Результаты проведенного исследования могут стать основой для разработки предложений по повышению привлекательности земель рабочего поселка Сосновоборск.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Буянина О.В. Планирование использования земель муниципального района под объекты капитального строительства: дис. ... к.э.н. (землеустройство). Москва, 2016. 228 с.
2. Генеральный план муниципального образования рабочий поселок Сосновоборск Сосновоборского муниципального района Пензенской области. URL: <http://rpsosnovoborsk.sosnovoborsk.pnzreg.ru/page/107648> (Дата обращения 10.05.2018 г.).
3. Железнов Д.С. Правоотношения по предоставлению земельных участков для строительства: понятие, структура, элементы // Аграрное и земельное право. 2015. № 5. С. 12–16.
4. Лавровский И.К. Градостроительная политика и региональное планирование с целью модернизации. – М.: Контакто, 2010. 38 с.
5. Сводный доклад о результатах мониторинга и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пензенской области за 2015 год. Пенза, 2016.

REFERENCES:

1. Buyanina O.V. Planirovanie ispol'zovaniya zemel' municipal'nogo rajona pod ob'ekty kapital'nogo stroitel'stva: dis. ... k.eh.n. (zemleustrojstvo). Moskva, 2016. 228 s.
2. General'nyj plan municipal'nogo obrazovaniya rabochij poselok Sosnovoborsk Sosnovoborskogo municipal'nogo rajona Penzenskoj oblasti [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://rpsosnovoborsk.sosnovoborsk.pnzreg.ru/page/107648> (Data obrashcheniya 10.05.2018 g.).
3. ZHeleznov D.S. Pravootnosheniya po predostavleniyu zemel'nyh uchastkov dlya stroitel'stva: ponyatie, struktura, ehlementy // Agrarnoe i zemel'noe pravo. – 2015. – № 5. S. 12–16.
4. Lavrovskij I.K. Gradostroitel'naya politika i regional'noe planirovanie s cel'yu modernizacii. M.: Kontakt, 2010. 38 s.
5. Svodnyj doklad o rezul'tatah monitoringa i ocenki ehffektivnosti deyatel'nosti organov mestnogo samoupravleniya gorodskih okrugov i municipal'nyh rajonov Penzenskoj oblasti za 2015 god. Penza, 2016.

Belyakova E.A.

Candidate of Technical Sciences, Senior Lecturer
at Department of Cadastre of Real Estate and Law
Penza State University of Architecture and Construction

Yurova V.S.

Postgraduate Student,
Penza State University of Architecture and Construction

THE MAIN PREREQUISITES AND DIRECTIONS OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE MUNICIPAL DISTRICT

The lands of settlements are a value as a territorial space, a land base that can be used to create various for the purpose of real estate and other necessary infrastructure objects on it for comfortable living.

Many studies conducted by academicians S.A. Udachin, P.N. Pershin, professors and doctors of economic sciences A.A. Varlamov, S.N. Volkov, M.A. Gendelman, I.V. Degtyarev, V.A. Kudryavtsev and others are devoted to the problem of the most complete, effective use and protection of lands. Professors and doctors of sciences A.I. Alekseev, V.V. Artemenko, V.R. Belenky and others made a significant contribution to the study and solution of the problem of planning and development of settlements, their territorial and social development.

The research object is the land fund of Sosnovoborsk. It is the centre of the Sosnovoborsk district, which is located in the eastern part of the Penza region.

An analysis of the demographic situation in the Sosnovoborsk district and Sosnovoborsk in particular as made. It was revealed that in 2017 the population of the Sosnovoborsky district was about 15 thousand 200 people. And Sosnovoborsk was home for 40% of the total population of the district. Unfortunately, there is a natural decline in the population in the region, despite a slight increase in the birth rate and a decrease in mortality.

An analysis of the socio-economic conditions of Sosnovoborsk has shown that in the village there is a significant set of social infrastructure objects that functionally provide normal life activity of the population. Especially it should be noted that according to the General Plan of Sosnovoborsk, it is planned to keep the number of preschool and general education institutions by 2030 in the district.

Analysing the resource, labour, and recreational potential of Sosnovoborsk, we can conclude that there are prospects for economic development of municipal districts of Sosnovoborsk. In general, the directions for increasing the competitiveness of the region are as follows:

- development of the agro-industrial complex of the region;
- creation of a favourable investment climate;
- development of small business;
- development of municipal infrastructure.

The article outlines possible ways to improve the social situation of the working settlement and the district as a whole and create comfortable living conditions for the population of the working settlement of Sosnovoborsk.

The basis for the development of any project proposals for improving the efficiency of the use of human settlements' territories is a thoroughly conducted analysis of social, economic, and resource potential of the research object. On the example of Sosnovoborsk of Penza region were identified the main prerequisites and formulated the directions of socio-economic development of the settlement. The results of the study can be the basis for developing proposals to increase the land attractiveness of the working settlement of Sosnovoborsk.