РОЗДІЛ 5. ЕКОНОМІКА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ОХОРОНИ НАВКОЛИШНЬОГО СЕРЕДОВИЩА

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА ООО «БОЛЬШЕВЬЯССКОЕ ЛЕСНИЧЕСТВО» ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ EFFICIENCY OF USE OF THE LANDS OF LESNOY OF FUND OOO «BOLSHEVYASSKOYE LESNICHESTVO» OF THE PENZA REGION

УДК 630*91

Акимова М.С.

к.э.н., доцент кафедри «Кадастр недвижимости и право», Пензенский государственный университет архитектуры и строительства

Улицкая Н.Ю.

к.э.н., доцент каф. «Кадастр недвижимости и право», Пензенский государственный университет архитектуры и строительства

Сафронова К.Г.

студент

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства

В статье рассмотрены методы и механизмы повышения эффективности системы управления землями лесного фонда на примере Большевыясского лесничества.

Ключевые слова: управление земельными ресурсами, лесной фонд, рациональное использование земель, эффективность.

У статті розглянуто методи та механізми підвищення ефективності системи управління землями лісового фонду на прикладі Большевьясского лісництва.

Ключові слова: управління земельними ресурсами, лісовий фонд, раціональне використання земель, ефективність.

In article methods and mechanisms of increase in system effectiveness of management of lands of forest fund on the example of the Bolshevyassky forest area are considered.

Key words: management of land resources, forest fund, rational use of lands, efficiency.

Лесной фонд представляет собой совокупность лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов природной среды, в котором все гармонично и тесно связано.

На развитие использования земель лесного фонда оказывают влияние следующие факторы:

- местоположение выбранной территории лесного фонда;
- природно-климатическая характеристика выбранной территории;
- условия зонирования по целевому назначению земель лесного фонда;
- организация инфраструктуры на территории земель лесного фонда;
- требования противопожарной и экологической охраны земель лесного фонда;
- состав пород древесины на выбранной территории лесного фонда.

Эти факторы в свою очередь являются важнейшими показателями, необходимыми для оценки эффективности использования земель лесного фонда и разработке рекомендаций по ее повышению.

Основными задачами повышения эффективности использования лесов являются: обеспечение сохранения экологического состояния окружающей среды на основе использования лесных ресурсов; организация непрерывного и неистощительного пользования лесом в соответствии с расчетной лесосекой и на этой основе обеспечение посто¬янства действия лесных предприятий; расширенное воспроизводство леса на интенсивной основе, ох¬ватывающей лесовыращивание, лесо-

пользование всех видов и переработку древесного и недревесного сырья; регулирование взаимосвязей землепользования и лесопользования на основе оптимального планирования и увязки технологических процессов лесоэксплуатации и лесовосстановления, улучшения использования материально-технических и трудовых ресурсов.

Объектами анализа эффективности землепользования лесов могут быть: земля как главное средство производства; лес как объект природопользования, эффект от использования которого характеризуется суммой всех эффектов, приносимых обществу и иным пользователям в процессе его использования для осуществления защитных целей, рекреационного и оздоровительного использования; лесосырьевые ресурсы (древесные и недревесные).

Теоретико-методическая основа исследования формируется на концептуальных положениях истории, права, экономики, социологии, землеустройства, территориального планирования и включает в себя: метод анализа использования земель лесного фонда и методику определения оценки эффективности использования земель лесного фонда.

Теоретическую базу исследования сформировали труды, посвященные проблемам и вопросам: исследование теоретических и правовых основ управления землями лесного фонда; определение оценки эффективности использования земель лесного фонда; исследование эффективности использования земель лесного фонда РФ и Пензенской области; повышение эффективности использования земель лесного фонда.

■ ЕКОНОМІКА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ОХОРОНИ НАВКОЛИШНЬОГО СЕРЕДОВИЩА

Для эффективного государственного управления лесами как объектами федеральной собственности необходима, сбалансированная система взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации, с одной стороны, и всей вертикали специально уполномоченных федеральных органов управления лесами, включая территориальные органы управления, с другой стороны. На рис. 1 приведена схема управления землями лесного фонда на федеральном и региональном уровнях [4].

Недостаток управления лесным фондом и землями лесного фонда, выражается в смешении функций управления с функциями хозяйствующих субъектов. Последнее связано с появлением все большего числа федеральных органов, занимающихся наряду с управленческими функциями, несовместимой с этими функциями хозяйственной деятельностью. При этом леса и земли лесного фонда рассматриваются не как природные ресурсы, подлежащие всемерной охране, а как имущество, которое должно приносить доход (сиюминутную выгоду), это зачастую, приводит к утрате части лесных массивов и неоправданному переводу земель лесного фонда в земли иных категорий. Этими же причинами обусловлены предложения со стороны хозяйственников о введении частной собственности на отдельные

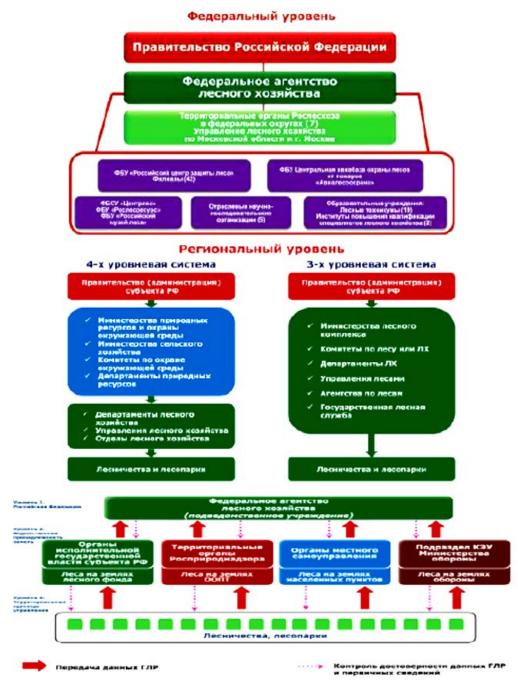


Рис. 1. Схема управления землями лесного фонда на федеральном и региональном уровнях

ІНФРАСТРУКТУРА РИНКУ

участки лесного фонда и земельные участки в составе лесного фонда.

Анализ земель лесного фонда Пензенской области показал, что они составляют 965 тыс. га, из них 883,9 тыс. га лесоустроены, в том числе 482,7 тыс. га или 55% относятся к защитным лесам и 401,2 тыс. га или 45% – к эксплуатационным. Леса, находящиеся на территории Пензенской области, имеют огромное значение для экономики региона, являясь одним из основных природных ресурсов. Лесистость области составляет 21,4%, в разрезе районов лесистость неравномерна. Наиболее лесистые районы - Городищенский, Земетчинский, Кузнецкий, Никольский, Сосновоборский, Шемышейский. В этих районах лесистость составляет от 30% до 50%. А в таких районах, как Башмаковский, Колышлейский, Иссинский, Тамалинский лесистость составляет менее 4%.

В целях определения результативности всех проводимых мероприятий ведется государственный лесной реестр, представляющий собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках. Индикаторами результативности всех проводимых мероприятий являются:

- доля площади покрытых лесной растительностью земель, занимаемых лесами хвойных пород;
- доля площади покрытых лесной растительностью земель, занимаемых лесами твердолиственных пород;
- изменение процентного соотношения не покрытых и покрытых лесной растительностью земель.

Можно сделать вывод о том, что земли лесного фонда Российской Федерации используются

Карта - схема расположения туристического маршрута на карте туристической зоны недостаточно эффективно. Это выражается, не всегда правильным зонированием земель лесного фонда, участившимися лесными пожарами, недостаточным уровнем лесовосстановительных мероприятий, но самое главное не правильной реализацией лесных ресурсов. И дело даже не в том, что большинство пользователей лесом используют устаревшие и не высокотехнологические методы добычи этих ресурсов, дело в их реализации. Ведь большинство попросту отпускают лес в сырьевом виде, в частности за границу, и практически не перерабатывают его, что очень негативно сказывается на экономике страны.

Большевъясское лесничество Управление лесами Пензенской области расположено в северовосточной части Пензенской области на территории двух административных районов: Лунинского и Никольского. Рельеф района расположения лесничества холмисто-возвышенный. Здесь наблюдаются максимальные для области высоты около 340 м. Поверхность района расчленена глубокими речными долинами, значительна здесь и овражность на безлесных пространствах, которые занимают несколько более половины площади района. Вершины возвышенностей или платообразны, или имеют холмисто-грядовый рельеф [3].

Протяженность территории лесничества с севера на юг — 48 км, с востока на запад — 43 км. Общая площадь лесничества составляет 62 812 га. К защитным лесам относятся 70% площади Большевьясского лесничества, к эксплуатационным 30% [3].

Исходя из этого, основными направлениями использования лесов лесничества являются:

 сохранение биологического разнообразия лесов и повышение их потенциала;

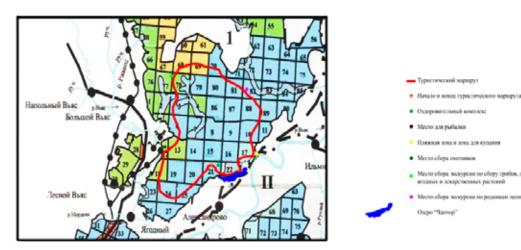


Рис. 2. Карта – схема расположения туристического маршрута на карте туристической зоны

- сохранение средообразующих, прежде всего, санитарно-гигиенических, рекреационных, оздоровительных функций в лесах зеленых зон;
 - устойчивое управление лесами;
- обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
- использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей природной среде и здоровью человека.

Для решения проблемы повышения эффективности использование земель лесного фонда, в данном случае на примере территории ООО «Большевьясское лесничество», авторами предложены следующие мероприятия.

1. Предлагается повысить эффективность их использования, путем применения современных технологий в процессе рубок и последующих мероприятий (очистка от захламления, выкорчевывание, вспашка и т.д.). Применение современных технологий позволит сократить расходы на проведение этих мероприятий, и сократит затрачиваемое на них время. На данный момент получаемая от использования эксплуатационных лесов лесничества древесина, практически не перерабатывается и отпускается предприятием либо в сырьевом виде, либо в виде доски или бруса, что несомненно отрицательно сказывается на потенциальной прибыли предприятия. В связи с этим предлагается ввести в производство новый вид выпускной продукции, поддон.

Выбор продукции «поддон» обуславливается тем, что в 28 километрах от производства сырья, необходимого для производства поддонов, располагается недавно построенный цементный завод компании ООО «Азия Цемент», который нуждается в большем количестве поддонов и гарантирует на них спрос. Это безусловно позитивно скажется на прибыли предприятия, а соответственно и на повышении эффективности использовании территории, так как она на прямую зависит от финансовых возможностей предприятия.

2. Предлагается организация туристической зоны: озеро, хвойный лес, богатый разнообразным растительным и животным миром, протекающая рядом р. Сура и множество других факторов, превосходно подходят под его реализацию (рис. 2). Местоположение туристической зоны очень выгодное, прежде всего за счет небольшого (приблизительно 100км) расстояния до двух крупных городов: Пенза и Саранск. Это позволяет рассчитывать на популярность в будущем данной туристической зоны, что несомненно положительно скажется на доходе от нее. Этому будет способствовать и живописность местных лесов, чистый воздух, тишина и многое другое. Охота и рыбалка также привлечет множество людей, не только из Пензенской области и Республики Мордовия, но и из других областей. С точки зрения экономики, хоть ее расчет точен не на все сто процентов, предложения является очень выгодным для предприятия, т.к. окупается оно уже через 2 года.

Но безусловно одной из главных целей предложения, является использования многолетнего хвойного леса в рекреационных целях, а не под вырубку и переработку, что конечно же скажется на экологической обстановке данной территории. С экологической точки зрения, предложение абсолютно безопасно, т. к. все мероприятия, предлагаемые для устройства туристической зоны, не навредят экологии лесничества, и строго соответствуют законодательству РФ.

С учетом выше изложенного, можно с точностью сказать, что разработанные предложения актуальны, интересны, экономически выгодны, экологически безопасны и могут быть использованы как пример для разработки инвестиционных проектов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

- 1. Российская Федерация. Законы. Лесной кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 4.12.2006, № 200-Ф3 // Справочноправовая система «Консультант Плюс».
- 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ЛЕСОВ ПЕНЗЕН-СКОЙ ОБЛАСТИ

Угольникова А.О., Акимова М.С., Поршакова А.Н.// Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6. С. 513.

- 3. Лесохозяйственный регламент Большевьясского лесничества Лунинского района Пензенской области [Текст] ЧУ НИО «Волжский Институт Леса», Саратов 2011г.
- 4. Управление земельно-имущественными отношениями: материалы 9 междунар. Науч.- прак. конф. Посвященной 10-летию Факультета «Управления территориями» 20 -21 ноября 2013 г., Пенза / [Редкол.: О.В. Тараканов и др.] Пенза: ПГУАС, 2013 г. 216 стр. «Управление землями лесного фонда» в соавторстве: В.А. Маинсков, Н.Ю. Улицкая.

REFERENCES:

- 1. Rossyyskaya Federatsyya. Zakonы. Lesnoy kodeks Rossyyskoy Federatsyy [Эlektronпыу resurs]: feder. zakon ot 4.12.2006, No 200–FZ // Spravochnopravovaya systema «Konsul'tant Plyus».
- 2. ÁNALYZ SOSTOYANYYA LESOV PENZEN-SKOY OBLASTY Uhol'nykova A.O., Akymova M.S., Porshakova A.N. // Sovremennыe problemы nauky y obrazovanyya. 2014. No 6. S. 513.
- 3. Lesokhozyaystvennыy rehlament Bol'shev'yasskoho lesnychestva Lunynskoho rayona Penzenskoy oblasty [Tekst] – ChU NYO «Volzhskyy Ynstytut Lesa», Saratov 2011h.
- 4. Upravlenye zemel'no-ymushchestvennыmy otno-shenyyamy: materyalы 9 mezhdunar. Nauch.- prak. konf. Posvyashchennoy 10-letyyu Fakul'teta «Upravlenyya terrytoryyamy» 20-21 noyabrya 2013 h., Penza / [Red-kol.: O.V. Tarakanov y dr.] Penza: PHUAS, 2013 h. 216 str. «Upravlenye zemlyamy lesnoho fonda» v soavtorstve: V.A. Maynskov, N.Yu. Ulytskaya.