

## **В І Д Г У К**

### **офіційного опонента**

**на дисертаційну роботу Гончара Сергія Володимировича**

**«Механізми реалізації державної кадрової політики в Україні на регіональному та муніципальному рівнях в умовах децентралізації»,  
подану на здобуття наукового ступеня кандидата наук з державного управління за спеціальністю 25.00.02 – механізми державного управління**

#### **Актуальність дисертаційного дослідження**

Дисертаційне дослідження Гончара Сергія Володимировича «Механізми реалізації державної кадрової політики в Україні на регіональному та муніципальному рівнях в умовах децентралізації» нині є особливо актуальним з огляду на реформаційні процеси в Україні.

Безумовно, зміцнення української державності залежить від соціально-економічного розвитку територій, а ефективність діяльності органів державної влади й місцевого самоврядування – від професійно підготовлених кадрів високої кваліфікації та моральних якостей.

Погоджуємося з автором, що такий стан речей має забезпечити державна кадрова політика, що в умовах євроінтеграції України й децентралізації влади формується по-новому – як соціальний інститут, орієнтований на демократичний розвиток українського суспільства.

Актуальність роботи посилюється й тим, що в ситуації децентралізації на формування кадрового складу регіонального та муніципального рівнів покладається висока місія провідних рівнів державної політики розвитку країни.

Справді, здійснений Гончаром С.В. огляд теоретико-методологічних засад механізмів державної кадрової політики в Україні на регіональному та муніципальному рівнях викликає серйозне занепокоєння, оскільки стримуються його формування і розвиток, необхідним є ефективний моніторинг кадрів у регіонах і профорієнтаційна робота з активною молоддю з

відповідним освітньо-кваліфікаційним рівнем підготовки, а також недостатньо наукових досліджень з формування та реалізації державної кадрової політики на регіональному та муніципальному рівнях.

### **Ступінь обґрунтованості та достовірності наукових положень, висновків і рекомендацій**

Дисертаційне дослідження Гончара Сергія Володимировича виконане в межах науково-дослідної роботи Інституту державного управління Чорноморського національного університету імені Петра Могили «Організація державного управління в умовах становлення та розвитку політичної системи України: політико-правові, історичні та регіональні аспекти» (державний реєстраційний номер 0109U000451), при чому метою його роботи є не тільки узагальнення теоретичних і практичних положень щодо механізмів державної кадрової політики на регіональному та муніципальному рівнях, а й розробка практичних рекомендацій, спрямованих на їх удосконалення.

Для дослідження автором було визначено адекватні темі завдання, що охоплювали й теоретичні, і практичні підходи до виконання дослідження (с. ....).

Адекватно темі дослідження було визначено й об'єкт (державна кадрова політика як система з регулювання кадрових процесів і відносин в публічному управлінні) та предмет (механізми реалізації державної кадрової політики в Україні на регіональному та муніципальному рівнях в умовах децентралізації).

Слід відзначити й оптимальний підбір методів, використаних Гончаром Сергієм Володимировичем у цій роботі. Так, заслуговує на особливу увагу системний підхід до державної кадрової політики в Україні, що дало можливість розглянути механізми реалізації державної кадрової політики на регіональному та муніципальному рівнях в єдності, взаємодії та цілісності. Доречними були й інші методи та підходи дослідження: діалектичний, аспектний, концептуальний, емпіричний (аналіз документів, статистичні, опитування, експертні оцінки, моделювання), метод групування, порівняння, графічні та табличні тощо.

Позитивним і необхідним є використання автором нормативної бази – відповідні закони, укази, постанови й розпорядження, нормативні акти тощо (с. ....).

Слід відзначити, що робота Гончара Сергія Володимировича має наукову новизну, що полягає в комплексному розгляді механізмів реалізації кадрової політики на рівні регіону, району, муніципалітету та викладенні авторського бачення шляхів поліпшення їх дії з метою підвищення ефективності кадрової роботи. У процесі дослідження автором слушно встановлено, що реалізація державної кадрової політики на регіональному та муніципальному рівнях можлива лише у процесі реалізації загальної стратегії розвитку регіонів і територіальних громад, а також обґрунтовано, що державна кадрова політика полягає в комплексі заходів органів державної влади й місцевого самоврядування з реалізації кадрової стратегії держави.

Позитивним моментом роботи є розробка автором методики роботи кадрової політики на регіональному й муніципальному рівнях, а отже, формування стратегії кадрової політики як сукупності дій і послідовно прийнятих рішень, що дозволяє оцінити, проаналізувати й виробити необхідну систему формування кадрів для державної служби.

Також робота має суттєве практичне значення, що полягає у використанні результатів дослідження органами державної влади та місцевого самоврядування у проведенні реформи регіонального управління, місцевого самоврядування та формування стратегії збалансованого регіонального розвитку тощо.

### **Дискусійні положення та зауваження**

Однак слід зробити деякі зауваження та звернути увагу на дискусійні моменти дисертації.

1. Оскільки інститути місцевих органів державної влади та місцевого самоврядування мають забезпечити сталий розвиток певної території, виникає запитання: чому автор розглядає механізми реалізації державної кадрової політики в Україні саме на а) регіональному та б) муніципальному рівнях? Чим

саме це пояснюється? Як це аргументується, оскільки в тексті роботи часто йдеться й про області, район та місцеві громади?.

2. На наш погляд, потребує уточнення ще один момент роботи: не зовсім ясно, що пропонує розробити автор: стратегію чи програму, оскільки в тексті згадується «стратегія/програма реалізації державної кадрової політики на регіональному й муніципальному рівнях, основу якої складають інтеграція державної кадрової політики зі стратегією розвитку регіонів, районів, територіальних громад»?

3. У підрозділі 2.2 *«Аналіз механізмів реалізації державної кадрової політики в системі публічного управління»* метою кадрової політики в публічному управлінні визначено уникнення надмірної політизованості кадрових призначень, квотних принципів і традиційної лояльності, однак слід зауважити, що ця робота вимагає більш чіткої тактики і стратегії як на рівні держави, так і на рівні місцевої влади.

4. Автор в роботі наголошує, що на сьогодні актуальними питання є підготовка нової генерації управлінських кадрів в органах державного управління, що обумовлює впровадження нових підходів у питаннях кадрового менеджменту. Вважаємо, що управління персоналом необхідно розглядати у системі управління якості. Особливо це стосується забезпечення відповідного рівня компетентності персоналу та оцінювання ефективності заходів щодо його підвищення. Досліджуючи дану проблему вважаємо доцільним звернутися до застосування міжнародних стандартів ISO серії 9000, адже за функціональним призначенням вони є універсальними та застосовуються на всіх етапах виробництва продукції і надання послуг підприємствами, установами та організаціями незалежно від форми власності та виду їх діяльності. Однак питання впровадження стандартів якості дисертант залишив поза увагою.

Слід додати, що вище зазначені зауваження суттєво не впливають на наукову значущість роботи Гончара Сергія Володимировича, а лише можуть бути рекомендаціями для подальшої роботи над проблемою.

У цілому дисертаційна робота Гончара Сергія Володимировича є значущою в обраній галузі науки, положення наукової новизни є достатньою мірою обґрунтованими та корисними.

Автореферат повністю відображає зміст дисертаційної роботи.

#### **Загальний висновок**

Дисертаційне дослідження Гончара Сергія Володимировича «Механізми реалізації державної кадрової політики в Україні на регіональному та муніципальному рівнях в умовах децентралізації» є самостійним, закінченим дослідженням, що містить наукову новизну та практичні результати. Аналіз дисертаційної роботи, автореферату й переліку опублікованих наукових за змістом та оформленням відповідає нормативним вимогам ДАК України до кандидатських дисертацій, що надає підстави вважати, що дисертація Гончара Сергія Володимировича виконана на належному теоретичному, практичному й методологічному рівнях і відповідає вимогам «Порядку присудження наукових ступенів і присвоєння вченого звання старшого наукового співробітника», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 липня 2013 року № 567, а її автор, Гончар Сергій Володимирович, заслуговує на присудження наукового ступеня кандидата наук за спеціальністю 25.00.02 – механізми державного управління.

Доцент кафедри економічної безпеки,  
публічного управління та адміністрування  
Державного університету  
«Житомирська політехніка» (м. Житомир),  
к. держ.упр.

Л.В. Сергієнко

*Підпис доцента кафедри економічної  
безпеки, публічного управління та  
адміністрування, к. держ.упр. Л.В. Сергієнко  
Засвідчую:*

*Перший проректор  
Житомирської політехніки  
д.е.н., проф.*



О.В. Олійник